

La Fondazione PAdomani ETS è un Ente con Personalità Giuridica riconosciuto ai fini della conclusione di forme di Accordo di Partenariato con i Comuni per la Gestione di Servizi Pubblici Locali, art. 18 del D. Lgs. 201 del 23/12/2022

01 febbraio 2023

Al Sig. Sindaco

Comune di

Oggetto: **Proposta di accordo di partenariato** ai sensi dell'art.2 e art. 5 del decreto legislativo n. 117 del 03/07/2017 e art.18 del nuovo decreto legislativo 201/2022 di riordino dei servizi pubblici locali, Enti del terzo settore con personalità giuridica, in ordine all'attuazione progettuale degli interventi della Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, percorso di coprogettazione per il miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale, anche mediante la progettazione di ristrutturazione degli edifici pubblici e di edilizia scolastica-in forma di assistenza tecnica al RUP

La scrivente Fondazione P.A. domani ente terzo settore con personalità giuridica iscritta nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore giusto decreto 433/2022 (Runts) con sede in Roma, Napoli, Caserta e Salerno, in partnership con la società NeTCom group spa, gruppo a rilevanza nazionale in materia di digitalizzazione propone un accordo di partenariato speciale ai sensi degli art. 2 e 5 del Decreto Legislativo n. 117 del 03/07/2017 e dell'art.18 del decreto legislativo 201/2022 mediante avviso pubblico, per l'attuazione degli interventi finanziati con le misure del PNRR in tema di rigenerazione urbana e digitalizzazione.

Al riguardo, già gli artt.2 e 5 del decreto legislativo 117 del 03/07/2017 ed il recente art.18 del decreto legislativo 201/2022 prevedono l'attivazione di "Rapporti di partenariato con gli enti del Terzo settore" in particolare il richiamato art.18 prevede espressamente al comma 1. *In attuazione dei principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale, gli enti locali possono attivare con enti del Terzo settore rapporti di partenariato per la realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento funzionalmente riconducibili al servizio pubblico locale di rilevanza economica".*

"La scelta di cui al comma 1 deve essere motivata, nell'ambito della relazione di cui all'articolo 14, comma 3, con specifico riferimento alla sussistenza delle circostanze che, nel caso concreto, determinano la natura effettivamente collaborativa del rapporto e agli effettivi benefici che tale soluzione comporta per il raggiungimento di obiettivi di universalità, solidarietà ed equilibrio di bilancio, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento".

Per tale forma di partenariato in forma collaborativa le risorse pubbliche da mettere a disposizione degli enti del Terzo settore non devono essere superiori al rimborso dei costi, variabili, fissi e durevoli previsti ai fini dell'esecuzione del rapporto di partenariato.

L'Ente ha attivato diverse misure a valere sul PNRR 2022/2026 quali:

- Misura M1c1 investimento 1.4 servizi digitali;
- Misura M1C1 investimento 1.4.3 adozione app IO;
- Misura MIC1 investimento 1.4.3 adozione piattaforma PA;
- Misura sulla rigenerazione urbana del Ministero dell'Interno annualità 2022/2021;
- Misure della transizione ecologica di cui al DM 386/2021 sul finanziamento della progettazione delle tre linee d'intervento;
- Misure di rigenerazione urbana per Comuni con popolazione inferiore a 15000 ab.;
- Misure di edilizia scolastica e dissesto idrogeologico finanziati a valere sulle misure del Ministero dell'Interno.

Tali interventi hanno delle scadenze molto precise tra le quali 30/06/2023 per affidamento lavori, 30 settembre 2024 conclusione del 40% dei lavori e per completamento finale entro il 30/06/2026.

Analogamente prioritarie sono le attività richieste dal sistema REGIS del Ministero dell'Economia per la creazione della genetica degli interventi e fasi di rendicontazione per il recupero delle anticipazioni dei SSAALL liquidati dal Comune.

Diventa preminente una forma di assistenza tecnica sulle attività di coprogettazione tra gli Enti del Terzo Settore e l'Ente con il fine del miglioramento della qualità della digitalizzazione, del decoro urbano, del tessuto sociale e ambientale, anche mediante la ristrutturazione degli edifici pubblici, edifici scolastici, con particolare riferimento allo sviluppo e potenziamento dei servizi sociali e culturali e alla promozione delle attività culturali e sportive.

L'art. 55 del D. Lgs. n. 117/2017, recante il Codice del Terzo Settore, disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento.

In particolare l'art. 55, comma 3, il quale prevede che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti.

Con gli Enti del Terzo Settore scelti a mezzo avviso pubblico di partenariato saranno stipulate successive convenzioni, ai sensi del richiamato D. Lgs. n. 117/2017 come integrato dal recente art.18 del decreto legislativo 201/2022 che prevedranno, oltre agli obiettivi specifici della collaborazione, i ruoli che ciascun soggetto potrà svolgere all'interno della progettazione e nella fase di realizzazione del progetto, con particolare riferimento anche a forme di assistenza al RUP.

L'iniziativa è finalizzata all'assistenza tecnica e digitale sui processi di rigenerazione e riqualificazione del tessuto sociale, dei siti di interesse culturale, al rafforzamento dei valori ambientali che il PNRR ha scelto come guida, favorendo lo sviluppo di quelle funzioni che hanno dirette e positive ricadute ambientali (riduzione dell'inquinamento ambientale, regolazione del microclima, generazione di ossigeno, tutela della biodiversità, etc.)

Le nuove tecnologie per la digitalizzazione degli stessi siti, avverrà attraverso un sistema integrato di narrazione e monitoraggio del patrimonio comunale consentendo una rilevazione dinamica anche delle condizioni di staticità in modo da prevenire nel tempo condizioni di deterioramento dello stesso.

L'accordo che si propone consentirebbe interventi diretti in materia di digitalizzazione e un livello di assistenza tecnica al RUP per gli interventi ammessi al finanziamento significativi in materia di PNRR comprese le attività legate al PNRR 2022_2026 in modo da ingenerare un tangibile miglioramento delle condizioni di conservazione del bene, nonché un positivo ed elevato impatto sulla promozione dello sviluppo culturale, scientifico, ambientale, educativo, economico e sociale.

L'assistenza tecnica con Ente del terzo settore scelto avverrebbe, a mezzo accordo di partenariato con soggetti scelti a seguito di avviso pubblico con la finalità di facilitare l'ente nel vasto processo di attività da svolgere sui progetti del PNRR con spese tecniche inserite nei singoli quadri economici in base ai soli parametri di costo.

Le forme di assistenza tecnica ineriscono oltre le misure finanziate con i fondi del MITD sulla digitalizzazione anche i progetti locali finanziati e finanziabili con le prossime misure del Piano di rigenerazione urbana finanziati dai diversi soggetti a ministeriali così detti a regia (Città Metropolitana a Regione)

La procedura da seguire a titolo di esempio potrebbe essere quella già attivata dal "Comune di San Giorgio a Cremano" (all.a) a mezzo pubblico in forza del quale lo stesso ente ha inteso procedere alla ricerca di partner cui affidare, anche in collaborazione pubblico-privato, tramite **Accordo di Partenariato**, interventi che intende realizzare nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

La presente proposta ha la finalità di sostenere i Comuni in cui sono presenti profili storici, caratterizzati da una significativa marginalità economica e sociale, promuovendo progetti per la rigenerazione, valorizzazione e gestione del grande patrimonio urbano, processi di rivitalizzazione sociale ed economica, di rilancio occupazionale e di contrasto all'esodo demografico, incremento della partecipazione culturale e dell'attrattività turistica.

Il recente ordinamento consente agli enti locali la realizzazione degli interventi del Progetto locale di rigenerazione culturale e sociale, anche per il tramite:

- a. di altri soggetti pubblici (ivi comprese strutture periferiche del Ministero della Cultura, soprintendenze, musei, biblioteche, ecc.), sulla base di atti e accordi perfezionati in conformità alla normativa vigente;
- b. di soggetti privati, selezionati in conformità della normativa vigente, attraverso accordi di cooperazione in Partenariato pubblico-privato.

Le candidature possono essere corredate dall'adesione, con uno o più atti, di partner pubblici e privati, diversi dai soggetti attuatori, i quali si impegnano a concorrere al raggiungimento degli obiettivi dei Progetti locali di digitalizzazione, di rigenerazione culturale e sociale, attraverso

interventi di cofinanziamento o l'esecuzione di interventi sinergici e integrati con quelli previsti nel medesimo Progetto.

Il richiamato art. 5 del decreto legislativo 117/2017 e art.18 del decreto legislativo 201/2022 prevede che "Per assicurare la fruizione del patrimonio urbano e culturale della nazione [...] gli enti territoriali [...] possono attivare forme speciali di partenariato con enti e organismi pubblici e con soggetti privati, dirette a consentire il recupero, il restauro, la manutenzione programmata, la gestione, l'apertura alla pubblica fruizione e la valorizzazione di beni culturali immobili, attraverso procedure semplificate di individuazione del partner privato analoghe o ulteriori rispetto a quelle previste dal comma 1. [...]"

L'art. 55 del Codice del Terzo Settore prevede che "in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e coprogettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona. [...]"

L'art.18 del decreto legislativo 201/2022 completa le regole con il trasferimento di funzioni in termini di servizi pubblici locali ad enti del terzo settore riconosciuti.

Al riguardo anche la guida Anac n.3/2017 prevede che apposita struttura tecnica esterna può affiancare il RUP in tutte le fasi dell'opera.

Il MEF ha confermato con la circolare MEF 4/2022 che le attività di supporto al RUP possono essere finanziate a carico dei fondi PNRR in termini di servizi tecnico operativi.

L'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/20, convertito nella Legge 120/2020 e modificato dal D.L. n.77 del 31 maggio 2021 disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro.

L'art.1, comma 3 del D.L. n.76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n.120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art.1, comma 2, lett. a), possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n.50 del 2016;

Per assicurare un'assistenza tecnico operativa al RUP, per le finalità sopra dette, la presente Fondazione e la NeTCom group spa dispongono di una struttura tecnica interna composta di Tecnici Professionisti con comprovata esperienza nel settore pubblico per curare sia forme di

progettazione in materia di digitalizzazione che di piani di fattibilità in materia di recupero e rigenerazione urbana per consentire l'avvio di procedure di gara mediante appalto integrato.

I costi addebitati al Comune da inserire nel quadro economico tecnico, riferibili al presente accordo sono quelli previsti dal Decreto del Ministero di Grazia e Giustizia 17.06.2016 art.6.comma 2 a titolo di prestazioni non determinabili che verranno certificati all'ente locale per i diversi tipi d'intervento affidati.

Il calcolo delle competenze della Fondazione è effettuato su base oraria tenuto conto dell'art.6 del decreto del MINISTERO DELLA GIUSTIZIA DECRETO 17 giugno 2016 di approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni non commisurate a costi adottato ai sensi dell'articolo 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016.

Costo Orario di assistenza ex art.6	Percentuale di Ribasso 10%	Maggiorazione oraria ex art. 18 D. L. "Riordino dei Servizi Pubblici Locali" (costi variabili) 10%	Costo Totale Orario
€ 75,00	€ 67,50	€ 6,75	€ 74,25

Ai costi va aggiunta l'Iva del 22%.

Analogamente la Fondazione agli effetti dell'art. 1 della Legge 197/2022 (legge di stabilità anno 2023) predisporrà gli atti da inviare al Ministero dell'Interno per il finanziamento delle iniziative di assistenza tecnica specialistica per Comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti in modo da neutralizzare ogni forma di spesa a carico dell'Ente locale.

Tutto quanto premesso si chiede di valutare la possibilità di attivare un accordo di partenariato, agli effetti della richiamata normativa per la realizzazione delle misure finanziate dal Ministero dell'Interno in attuazione della quota 2023/2024 sui programmi di rigenerazione urbana e dal MITD sulla digitalizzazione.

Si auspica l'attivazione di un tavolo tecnico di lavoro per esporre i contenuti della progettualità in argomento.

Ad ogni buon fine si comunica la PEC fondazionepadomani.ets@pec.it quale riferimento per ogni comunicazione.

Fondazione PAdomani ETS
Il Presidente del CDA
Vincenzo Ferrante